



Aan

Staatssecretaris Infrastructuur en Waterstaat

nota

Kamerbrief tussenuitspraak CBb HRN-concessie

#### TER BESLISSING

**Datum**

16 september 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/241041

**Opgesteld door**

DG Mobiliteit  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

**Beslistermijn**

23 september 2025

**Bijlage(n)**

1

#### Aanleiding

Op 9 september jl. heeft het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBb) een tussenuitspraak gedaan in de beroepsprocedure over de gunning van de hoofdrailnet-concessie (hierna: HRN-concessie) 2025-2033. Het Lid Veltman (VVD) heeft tijdens de procedurevergadering op 10 september de staatssecretaris verzocht de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk te informeren middels een brief over deze tussenuitspraak, en wil graag weten op welke manier de staatssecretaris de gesprekken met Arriva gaat voeren.

#### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het verzenden van bijgevoegde Kamerbrief naar de Tweede Kamer.

#### Kernpunten

Het CBb heeft een tussenuitspraak gedaan in de beroepsprocedure over de gunning van de HRN-concessie 2025-2033. De tussenuitspraak bestaat uit twee onderdelen:

1. Het CBb verwijst de zaak door naar het Hof van Justitie van de Europese Unie (EU-Hof) in Luxemburg om antwoord te krijgen op vijf prejudiciële vragen die het CBb stelt over de uitleg van het EU-recht. Deze procedure duurt gemiddeld anderhalf jaar. Na afloop van deze procedure zal het CBb de zaak voortzetten en een einduitspraak doen.
2. Het CBb legt IenW daarnaast op om opnieuw te gaan onderhandelen met Arriva over de Noordelijke lijnen. Uiterlijk 8 december moeten de uitkomsten van deze gesprekken aan het CBb gemeld worden. IenW zal uitvoering geven aan de tussenuitspraak.

#### Krachtenveld

##### *Europese Commissie*

De EC heeft in juli aangekondigd dat zij de inbreukprocedure tegen Nederland bij het EU-Hof aanhangig zal maken. Op dit moment heeft Nederland nog geen verzoekschrift met de klachten van de Commissie ontvangen. Het is mogelijk dat zowel de inbreukprocedure als de prejudiciële procedure naar aanleiding van de vragen van het CBb in dezelfde periode door het EU-Hof behandeld moeten worden. Het zijn niettemin twee afzonderlijke procedures met eigen procedureregels.

### *Arriva*

Voor de gunning van de HRN-concessie 2025-2033 in december 2023 heeft uw voorganger gesprekken gevoerd met Arriva over de stoptreindiensten op de trajecten Leeuwarden-Zwolle en Groningen-Zwolle, en de wijze waarop dit in open toegang georganiseerd zou kunnen worden. Deze stoptreindiensten zijn uiteindelijk opgenomen in de HRN-concessie omdat opentoeegangvervoer op dat moment niet met een voldoende mate van zekerheid kon voorzien in de vereiste continuïteit en de garantie dat het vervoer gedurende de concessieperiode niet wordt afgeschaald.

### *Provincies Fryslân, Groningen, Drenthe en Overijssel*

In het traject van 2023 is ook uitgebreid gesproken met de provincies Groningen, Fryslân, Drenthe en Overijssel vanuit hun rollen als (regionale) concessieverleners en belangenbehartigers van de regionale reiziger. Hierbij benadrukten zij telkens het belang van de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening voor de reiziger. Parallel aan de gesprekken met Arriva zullen we ook contact opnemen met de provincies.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>                                  | <b>Informatie</b> |
|-------------------|----------------------------------------------|-------------------|
| 02.               | Kamerbrief Tussenuitspraak CBb HRN-concessie |                   |

### **Datum**

16 september 2025

### **Onze referentie**

IENW/BSK-2025/241041

### **Opgesteld door**

DG Mobiliteit  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

### **Aan**

Staatssecretaris Infrastructuur  
en Waterstaat

### **Bijlage(n)**

1