



2025-09-26

TER BESLISSING

Aan

**DG Fiscale Zaken
Algemene en Fiscale
Politiek**

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douanede
staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

nota

Kamerbrief Vereenvoudiging n.a.v. handreiking IBTD,
Kamerverzoek, moties Kouwenhoven c.s. en Grinwis c.s.

Persoonsgegevens

Aanleiding

- Bijgaande Kamerbrief is eerder ter info aan u (de minister) voorgelegd en aan u (Stas FBD en Stas HT) voor akkoord. Als gevolg van enkele opmerkingen van Stas HT (bijgevoegd) en enkele verzoeken om verduidelijkingen in de ambtelijke vijfhoek is de brief nog zeer beperkt aangepast (zie toelichting) en wordt de brief opnieuw voorgelegd.
- In de ambtelijke vijfhoek op 23/9 is de concept Kamerbrief besproken. AZ heeft voorgesteld om a.s. vrijdag in de ministerraad een bespreekpunt te agenderen. U kunt dan het voornemen om de motie Kouwenhoven c.s. niet uit te voeren toelichten en dit voorleggen ter beslissing aan de leden van de ministerraad. Met dit proces kan voldaan worden aan het Kamerverzoek om voorafgaand aan de Algemene Financiële Beschouwingen een Kamerbrief te ontvangen over een fundamentele hervorming van het toeslagen- en belastingstelsel.
- Verder kunt u in de ministerraad toelichten dat er een Kamerbrief uitgaat waarin de besproken reactie op het Kamerverzoek en motie Kouwenhoven c.s. is opgenomen. In deze Kamerbrief wordt verder invulling gegeven aan motie Grinwis c.s. (motie verantwoordingsdebat over opstellen jaarlijks vereenvoudigingsplan) en een beleidsreactie gegeven op de handreiking "Ritme in vereenvoudiging" van de IBTD.

Datum

24 september 2025

Notanummer

2025-0000462625

Bijlagen

1. Kamerbrief
2. Motie Grinwis
3. Handreiking IBTD
4. Verzoek TK
5. Motie Kouwenhoven
6. nota AFP455968

Beslispunten

1. Gaat u akkoord met bijgaande Kamerbrief (zie bijlage 1) en verzending van de Kamerbrief na de voornoemde bespreking in de ministerraad op 26/9 en akkoord van de ministerraad?
2. U (Stas FBD en Stas HT) wordt geadviseerd, indien akkoord met punt 1, de Kamerbrief alvast te ondertekenen.
3. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord.

Gedaan.

Akkoord.

Kernpunten

- Met bijgaande Kamerbrief wordt uitvoering gegeven aan motie Grinwis c.s. en een beleidsreactie gegeven op de handreiking "Ritme in vereenvoudiging" van de IBTD. Met deze Kamerbrief wordt ook een reactie gegeven op het verzoek van de Tweede Kamer om voor de Algemene Financiële Beschouwingen een

brief te sturen over de fundamentele hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel. In de brief wordt toegelicht dat het demissionaire kabinet het belang hiervan erkent, maar dat het vanwege fundamentele keuzes aan een volgend kabinet is om hier afspraken over te maken.

- In de brief wordt verder toegelicht n.a.v. motie Grinwis c.s. en de handreiking van de IBTD dat vereenvoudiging (ook kleinere stapjes) in de praktijk vaak complex is doordat de gevolgen niet altijd aantrekkelijk zijn. De verschillende aspecten van vereenvoudiging worden toegelicht en ook wordt uitgelicht wat het kabinet al doet of in gang heeft gezet. Om resultaat te behalen is het cruciaal dat er werkbare ideeën en voorstellen zijn die leiden tot (echte) vereenvoudiging. We gebruiken hiervoor o.a. uitkomsten van evaluaties, signalen uit de samenleving, knelpuntenbrieven van publieke dienstverleners en standen van de uitvoering. Voorgesteld wordt om de jaarlijkse Fiscale Beleids- en Uitvoeringsagenda uit te breiden met het thema vereenvoudiging en zo uitvoering te geven aan het gevraagde vereenvoudigingsplan.
- Door SZW wordt invulling gegeven aan motie Grinwis c.s. met de Hervormingsagenda Inkomensondersteuning. Jaarlijks zal de stand worden opgemaakt binnen welke trajecten vereenvoudigingsopties gereed zijn voor besluitvorming.
- Na bespreking in de ministerraad op 26/9 a.s. kan na uw akkoord de Kamerbrief worden verzonden aan de Kamer.

Toelichting

- De Kamerbrief is op een enkel punt aangepast vanwege de opmerkingen (zie bijlage 6) van u (Stas HT). Er is een tekstuele aanpassing gedaan in een passage over de systematiek van het toeslagenstelsel. Daarnaast is verhelderd hoe het doen van bezwaar is vereenvoudigd met de Fiscale Verzamelwet 2025. Om de rechtsbescherming te verbeteren is in de Awir vastgelegd dat een bezwaar tegen een bepaalde beschikking ook wordt geacht gericht te zijn tegen andere beschikkingen in hetzelfde geschrift. Een burger hoeft daardoor niet uitputtend alle beschikkingen (vaststellings- en terugvorderingsbeschikkingen) op te nemen in zijn bezwaarschrift. De Dienst Toeslagen handelde in de praktijk overigens al conform deze bepaling, maar met de wijziging is dit ook in de wet verankerd. De formulering in de kamerbrief sluit aan bij de formulering in de memorie van toelichting bij de Fiscale Verzamelwet 2025
- Verder is een enkel punt in de Kamerbrief verduidelijkt als gevolg van de interdepartementale afstemming in de ambtelijke vijfhoek. Het gaat dan om verduidelijkingen in paragraaf 1 "Fundamentele hervorming" bijvoorbeeld is explicieter naar voren gebracht dat vereenvoudigen moeilijk is en dat een fundamentele hervorming met richtinggevende besluiten voor meerdere kabinetsperiodes niet meer aan het huidige (demissionaire) kabinet is. Ook is in een voetnoot geëxpliciteerd dat voor ongeveer één op de vijf werkenden de marginale druk hoger is dan 60% en één op de twintig heeft een marginale druk hoger dan 70%.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

- Het thema vereenvoudiging is breed. Om eventuele verwarring te voorkomen zijn de verschillende trajecten in deze brief samengebracht.

- Om te voldoen aan het verzoek van de Kamer om voorafgaand aan de AFB te reageren is gekozen voor een mondelinge bespreking in de ministerraad.
- De Kamerbrief wordt mede namens de minister SZW verzonden. De conceptkamerbrief is aan haar voorgelegd en de minister van SZW is hiermee akkoord gegaan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



22-9-25

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane
de staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen

TER INFORMATIE

Aan

de minister

nota

Afstemming kamerbrief vereenvoudiging nav moties en
handreiking 'ritme in vereenvoudiging' van de IBTD

DG Fiscale Zaken
Algemene en Fiscale
Politiek

Persoonsgegevens

Datum

17 september 2025

Notanummer

2025-0000455968

Bijlagen

1. Concept Kamerbrief
2. Motie Grinwis c.s.
3. Handreiking
4. Verzoek TK
5. Motie Kouwenhoven c.s.

Aanleiding

- Met deze nota leggen wij u de concept Kamerbrief voor, met een kabinetsreactie op de handreiking 'ritme in vereenvoudiging' van de Inspectie Belastingdienst, Toeslagen en Douane (IBTD) en op de aangenomen motie van het lid Grinwis c.s. (Verantwoordingsdebat juni 2025).
- De motie Grinwis c.s. verzoekt het kabinet om jaarlijks een vereenvoudigingsplan naar de Kamer te sturen en zo een vast 'eigen' moment te creëren voor vereenvoudiging. Bij de overwegingen wordt verwezen naar de handreiking van de IBTD met aanbevelingen voor vereenvoudiging.
- De brief bevat ook een reactie op het verzoek van de Tweede Kamer (bijgevoegd) om voor de Algemene Financiële Beschouwingen een brief te sturen over de fundamentele hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel. Eerder had de Kamer verzocht om een brief voor de zomer (motie Kouwenhoven c.s.; bijgevoegd).
- De concept Kamerbrief is opgesteld mede namens de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Streven is om de Kamerbrief via de (ambtelijke) vijfhoek af te stemmen en te verzenden vóór de Algemene Financiële Beschouwingen.

Beslispunten

1. Gaat u akkoord met bijgaande Kamerbrief (zie bijlage 1) en voorgenomen agendering in de vijfhoek?
De conceptkamerbrief zal worden geagendeerd in de ambtelijke vijfhoek van 23 september. Mocht u aanvullingen, opmerkingen of vragen hebben bij de opgestelde Kamerbrief, dan zullen we die meenemen in de bespreking van de ambtelijke vijfhoek en de voorliggende Kamerbrief daarop nog aanpassen. U ontvangt op een ander moment de definitieve Kamerbrief ter ondertekening.
2. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Motie Grinwis c.s. verzoekt het kabinet om jaarlijks in het voorjaar met een vereenvoudigingsplan te komen. Er wordt aandacht gevraagd voor het belang van vereenvoudiging, en voor kleinere incrementele vereenvoudigingen naast een fundamentele hervorming van het stelsel van belastingen, toeslagen en

akkoord,
zie
opmerkingen
22-9-25

sociale zekerheid. Er wordt voorgesteld om een proces in te richten, met een vast 'eigen' parlementair moment om zo een bijdrage te leveren aan vereenvoudiging. Hierbij wordt verwezen naar de aanbevelingen van de IBTD in de handreiking "Ritme in vereenvoudiging", die een vergelijkbare strekking hebben.

- In bijgaande concept Kamerbrief wordt toegelicht dat het kabinet het belang van vereenvoudiging herkent en ook dat vereenvoudiging in de praktijk vaak complex is doordat de gevolgen niet altijd aantrekkelijk zijn. De verschillende aspecten van vereenvoudiging worden toegelicht en ook wordt uitgelicht wat het kabinet al doet of in gang heeft gezet, zoals bijvoorbeeld de vereenvoudiging van het toeslagpartnerbegrip en de aanpassing van de aangiftetermijn in de erfbelasting. Om resultaat te behalen is het cruciaal dat er werkbare ideeën en voorstellen zijn die leiden tot (echte) vereenvoudiging. We gebruiken hiervoor o.a. uitkomsten van evaluaties, signalen uit de samenleving, knelpuntenbrieven van publieke dienstverleners en standen van de uitvoering.
- Om tegemoet te komen aan motie Grinwis c.s. en een impuls aan vereenvoudiging te geven, wordt voorgesteld om jaarlijks via een aantal sporen te rapporteren over vereenvoudiging en mogelijke vervolgstappen. Voorgesteld wordt om de jaarlijkse fiscale beleids- en uitvoeringsagenda uit te breiden met het thema vereenvoudiging. Zo kan het gevraagde vereenvoudigingsplan naar voren worden gebracht en kan het debat met de Kamer worden gevoerd. De accenten zullen hier naar onze verwachting meer liggen bij de incrementele (kleinere) vereenvoudigingsmaatregelen voor kortere en middellange termijn. In de agenda wordt dan een overzicht gegeven van de concrete vereenvoudigingen die het kabinet in gang heeft gezet, en ook mogelijke vervolgstappen.
- In de brief wordt ook toegelicht dat met de Hervormingsagenda Inkomensondersteuning voor de sociale zekerheid een Routekaart en jaarlijks besluitvormingsproces over vereenvoudigingsvoorstellen is geïntroduceerd. De Kamer is op 11 juli jl. hierover geïnformeerd door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met de Kamerbrief over de Hervormingsagenda Inkomensondersteuning sociale zekerheid. Jaarlijks zal de stand worden opgemaakt binnen welke trajecten vereenvoudigingsopties gereed zijn voor besluitvorming. Op deze wijze wordt uitvoering gegeven aan de motie.
- De brief bevat ook een reactie op het verzoek van de Tweede Kamer om voor de Algemene Financiële Beschouwingen een brief te sturen over de fundamentele hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel. Het belang hiervan wordt erkend, maar het is aan een volgend kabinet om hier afspraken over te maken.
- Proces. Streven is om de Kamerbrief voor de Algemene Financiële Beschouwingen te verzenden. De concept Kamerbrief zal dinsdag 23 september worden besproken in de ambtelijke vijfhoek. Uw eventuele opmerkingen en wensen zullen in deze bespreking worden meegenomen en de Kamerbrief zal daar op worden aangepast. Na de ambtelijke vijfhoek wordt u geïnformeerd over de uitkomst en wordt de aangepaste brief opnieuw ter besluitvorming aan u voorgelegd. De politieke vijfhoek is op 30 september.

Toelichting

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

Het thema vereenvoudiging is breed. Om eventuele verwarring te voorkomen zijn de verschillende trajecten in deze brief samengebracht.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.