



TER BESLISSING

Aan

de minister

25/10

nota

Aanmelden MR na advies van RvS vanwege demissionair kabinet – Implementatiewet richtlijn op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

Aanleiding

De Raad van State heeft een blanco advies (dictum a) uitgebracht over het wetsvoorstel Implementatiewet richtlijn op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten. In bijgevoegd nader rapport wordt ingegaan op het advies van de Raad van State. Vanwege de demissionaire status van het kabinet dient het wetsvoorstel opnieuw te worden behandeld in de ministerraad voordat het bij de Tweede Kamer kan worden ingediend.

Datum

21 oktober 2025

Notanummer

2025-0000475136

Bijlagen

1. MR-formulier
2. Nader rapport
3. Wetsvoorstel
4. MvT
5. Advies RvS
6. Eerdere nota
7. Eerdere nota

Beslispunten

1. Wij adviseren u in te stemmen met het nader rapport en het (aangepaste, zie op een na laatste kernpunt) wetsvoorstel. Graag uw akkoord met aanbieding daarvan aan de ministerraad en, mits geen inhoudelijke wijziging, met indiening daarvan bij de Tweede Kamer mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. U wordt verzocht daartoe de volgende stukken te tekenen:
 - o het aanbiedingsformulier voor de ministerraad (bijlage 1);
 - o het nader rapport (bijlage 2);
 - o de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 4, p. 26).
2. Graag ook uw akkoord met het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's (bijlagen 6 en 7) en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel implementeert de Europese richtlijn 2023/2673 over op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten.
- Het doel van de richtlijn is om de regels over verkoop op afstand (online verkoop) te moderniseren en de consumentenbescherming te verbeteren bij overeenkomsten over financiële diensten die op afstand worden gesloten door een consument.
- In het wetsvoorstel zijn wijzigingen opgenomen van de Wet op het financieel toezicht (Wft), de Wet handhaving consumentenbescherming (Whc) en het Burgerlijk Wetboek (BW).
- Het wetsvoorstel schrijft voor dat handelaren (inclusief financiële dienstverleners) een ontbindingsfunctie dienen aan te bieden bij overeenkomsten die via een online-interface zijn gesloten. Daarnaast regelt het wetsvoorstel dat enkele financiële producten (bijvoorbeeld kortlopende

kredieten) die zijn uitgezonderd van de regels in de Wft, wel onder de regels over verkoop op afstand vallen.

- In het nader rapport is aangegeven dat van de gelegenheid gebruik is gemaakt om enkele redactionele verbeteringen aan te brengen in de memorie van toelichting. Ook is een artikel toegevoegd om te herstellen dat bij de implementatie van de Toegankelijkheidsrichtlijn iets was vergeten.¹
- De richtlijn moet op 19 december 2025 zijn geïmplementeerd in nationale wetgeving en vanaf 19 juni 2026 worden toegepast door handelaren en financiële dienstverleners.

Communicatie

Geen aanvullende communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context

Er zijn geen standpunten bekend met betrekking tot het wetsvoorstel.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

¹ Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten. Opgenomen is dat de toegankelijkheidsrichtlijn niet van toepassing is op kantoorbestandformats die gepubliceerd zijn voor 28 juni 2025 en websites en toepassingen op mobiele apparaten indien de inhoud niet meer wordt bijgewerkt of aangepast na 28 juni 2025.

Doc nr.	Datum	Titel doc.
1	28-3-2025	Nota - min - Internetconsultatie implementatiewet richtlijn betreffende op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten
2	20-6-2025	Nota - min - Agendering MR t.b.v. RvS advisering Implementatiewet richtlijn op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten



TER BESLISSING

Aan
de minister

nota

Internetconsultatie implementatiewet richtlijn betreffende
op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële
diensten

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

Datum
28 maart 2025

Notanummer
2025-0000064844

Bijlagen
1. concept-wetstekst
2. memorie van toelichting

Aanleiding

Het concept-wetsvoorstel ter implementatie van de richtlijn op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten is gereed voor internetconsultatie.

Beslispunten

-
- Wij adviseren u in te stemmen met het bijgevoegd concept-wetsvoorstel en memorie van toelichting.
 - Graag uw akkoord met:
 1. openbare internetconsultatie van het concept-wetsvoorstel, gedurende 4 weken, op www.internetconsultatie.nl;
 2. het namens u voorleggen van het concept-wetsvoorstel aan:
 - de Autoriteit Financiële Markten (AFM) voor een uitvoerings- en handhavingstoets;
 - het Adviescollege Toetsing Regeldruk.

Kernpunten

-
- De richtlijn stelt regels om consumenten te beschermen indien financiële diensten op afstand worden verkocht. De richtlijn fungeert als vangnet. Dat betekent dat de regels uit de richtlijn alleen gelden voor financiële producten of financiële diensten die niet onder andere, meer specifieke Uniewetgeving vallen.
 - In het wetsvoorstel is de mogelijkheid opgenomen om bij algemene maatregel van bestuur ter uitvoering van de richtlijn nieuwe (financiële) producten en diensten aan te wijzen waarvoor deze regels moeten gaan gelden.
 - Nederland maakt gebruik van één lidstaattoptie. Het betreft de mogelijkheid om regels te stellen over de taal waarin de financiële dienstverlener informatie over zijn contract aan de consument geeft. In de Wft is reeds opgenomen dat informatie aan de consument in het Nederlands dient te worden verstrekt. Dit voorschrift zal worden gehandhaafd. Zo begrijpen consumenten de informatie over financiële producten beter.
 - De richtlijn moet op 19 december 2025 zijn geïmplementeerd in nationale wetgeving en vanaf 19 juni 2026 worden toegepast door handelaren en financiële dienstverleners. De implementatietermijn is zeer krap, maar nog haalbaar.
 - Het wetsvoorstel wordt voorgedragen mede namens de staatssecretaris Rechtsbescherming vanwege de aanpassingen in het BW en in

overeenstemming met de minister van Economische zaken vanwege aanpassingen in de Whc.

Toelichting

- De richtlijn trekt de oude richtlijn over verkoop van financiële diensten op afstand in en incorporeert deze regels in de richtlijn consumentenrechten.
- Het doel van de richtlijn is om de regels over verkoop op afstand te moderniseren en een hoog niveau van consumentenbescherming te bieden bij financiële diensten die op afstand worden gekocht.
- Het wetsvoorstel bevat wijzigingen van de Wet op het financieel toezicht (Wft), de Wet handhaving consumentenbescherming (Whc) en het Burgerlijk Wetboek (BW).
- Het wetsvoorstel regelt dat enkele financiële producten (bijvoorbeeld kortlopende kredieten) die zijn uitgezonderd van de regels uit de Wft, wel onder de regels over verkoop op afstand vallen en onder de regels voor verkoop buiten de verkoopruimte (bijvoorbeeld verkoop op straat).
- Het gaat om regels over het verstrekken van precontractuele informatie en regels over online-interfaces die niet misleidend mogen zijn.
- In het BW is opgenomen dat een consument een overeenkomst op afstand eenvoudig moet kunnen ontbinden met behulp van een online ontbindingsfunctie.
- De Autoriteit Financiële Markten (AFM) is de bevoegde toezichthouder als het gaat om financiële producten en diensten en kan zowel handhavend optreden op grond van de Wft als de Whc.

Communicatie

Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESLISSING

Aan

de minister

24/6

Graag 27/6 retour ivm MR aanbiedg

nota

Agendering MR t.b.v. RvS advisering Implementatiewet
richtlijn op afstand gesloten overeenkomsten inzake
financiële diensten

Generale Thesaurie
Directie Financiële Markten

Persoonsgegevens

Datum
20 juni 2025

Notanummer
2025-0000162147

Bijlagen
1. MR-formulier
2. Voordracht aan de koning
3. Wetsvoorstel
4. Memorie van Toelichting

Aanleiding

- De concept-implementatiewet richtlijn op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten is openbaar geconsulteerd van 18 april tot 16 mei jl. Het wetsvoorstel is nu gereed voor behandeling in de ministerraad met het oog op aanbidding van het wetsvoorstel aan de Afdeling advisering van de Raad van State (RvS).
- Gelet op de implementatiedeadline van deze richtlijn streven we naar behandeling van de implementatiewet in de ministerraad van 4 juli a.s.

Beslispunten

Wij adviseren u in te stemmen met het wetsvoorstel. Graag uw akkoord met aanbidding daarvan aan de ministerraad en, mits geen inhoudelijke wijziging, verzending van het wetsvoorstel aan de Raad van State. Daarvoor verzoeken wij om de volgende stukken te tekenen:

- het aanbiddingsformulier voor de ministerraad (bijlage 1);
- de voordracht aan de koning (bijlage 2);
- de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel (bijlage 4, p. 25).

Kernpunten

- Het wetsvoorstel implementeert de Europese richtlijn 2023/2673 over op afstand gesloten overeenkomsten inzake financiële diensten.
- Het doel van de richtlijn is om de regels over verkoop op afstand (online) te moderniseren en de consumentenbescherming te verbeteren bij overeenkomsten over financiële diensten die op afstand worden gesloten door een consument.
- ING, Thuiswinkel.org, de Nederlandse Vereniging van Financieringsadviseurs en -bemiddelaars, het Verbond van Verzekeraars en VodafoneZiggo hebben gereageerd op de openbare consultatie. Zij hadden vooral opmerkingen over de nieuwe regels in het Burgerlijk Wetboek over het recht om op afstand gesloten overeenkomsten te ontbinden en over de eis van een 'ontbindingsknop' op websites en in apps om dat makkelijker te maken. Naar aanleiding van de consultatiereacties is de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel op een aantal punten verduidelijkt.

- Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) heeft een positief advies gegeven over het wetsvoorstel maar vraagt op een aantal punten een extra motivering (zie toelichting hieronder).
- De Autoriteit Financiële Markten (AFM) en Autoriteit Consument en Markt (ACM), die beide toezicht gaan houden op de voorschriften uit het wetsvoorstel, achten het wetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar. De AFM verwacht wel aanvullende capaciteit nodig te hebben om de taken te kunnen uitvoeren (waarschijnlijk 1 fte).
- De eenmalige nalevingskosten voor het bedrijfsleven bedragen 84 miljoen euro. Deze nalevingskosten vloeien met name voort uit het in het BW opgenomen voorschrift dat alle handelaren (er zijn in totaal 99.990 handelaren) een ontbindingsfunctie dienen aan te bieden bij overeenkomsten die via een online-interface zijn gesloten. De eenmalige nalevingskosten hiervoor worden geschat op 54 miljoen euro (ongeveer €540,- per handelaar). De nalevingskosten zijn onvermijdbaar aangezien deze kosten voortvloeien uit de Europese richtlijn.

Toelichting

Inhoud wetsvoorstel

- In het wetsvoorstel zijn wijzigingen opgenomen van de Wet op het financieel toezicht (Wft), de Wet handhaving consumentenbescherming (Whc) en het Burgerlijk Wetboek (BW).
- Het wetsvoorstel schrijft voor dat handelaren (inclusief financiële dienstverleners) een ontbindingsfunctie dienen aan te bieden bij overeenkomsten die via een online-interface zijn gesloten. Daarnaast regelt het wetsvoorstel dat enkele financiële producten (bijvoorbeeld kortlopende kredieten) die zijn uitgezonderd van de regels in de Wft, wel onder de regels over verkoop op afstand vallen.
- De richtlijn moet op 19 december 2025 zijn geïmplementeerd in nationale wetgeving en vanaf 19 juni 2026 worden toegepast door handelaren en financiële dienstverleners. De implementatietermijn is zeer krap, maar nog haalbaar.

Advies ATR

- De ATR geeft een positief advies over dit wetsvoorstel maar vraagt nog om extra motivering bij een paar punten. De ATR merkt op dat de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot het ontbindingsrecht en de ontbindingsknop ook gaan gelden voor overeenkomsten inzake financiële diensten buiten de verkoopprijs (bijvoorbeeld aan de deur of op staat) en vraagt te motiveren waarom dit noodzakelijk is. Aangegeven is dat het ontbindingsrecht in het BW op dit moment al van toepassing is op overeenkomsten inzake financiële diensten op afstand en buiten de verkoopprijs. De regels omtrent het gebruik van het ontbindingsrecht sluiten aan bij de regels die gelden voor consumentenovereenkomsten die op afstand of buiten de verkoopprijs worden gesloten. Het maken van onderscheid zou dit systeem te zeer compliceren. Overigens zullen de specifieke regels omtrent precontractuele informatie in de Wft uitsluitend van toepassing zijn indien sprake is van een overeenkomst op afstand.
- Tevens verzoekt de ATR te motiveren wat de reden is voor het continueren van het voorschrift dat precontractuele informatie in de Nederlandse taal aan consumenten dient te worden verstrekt als het gaat om financiële producten.

In de toelichting is aangegeven dat precontractuele informatie duidelijk en begrijpelijk dient te zijn voor consumenten. Uitgangspunt is dat de precontractuele informatie wordt verstrekt in de Nederlandse taal aangezien de meeste consumenten in Nederland de Nederlandse taal het beste beheersen. Van dit uitgangspunt kan worden afgeweken indien de consument hierom verzoekt en de financiële onderneming hiermee heeft ingestemd.

Communicatie

Geen aanvullende communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context

n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.