



Aan

Minister

nota

Nota n.a.v. het verslag - Wijziging van de Luchtvaartwet
BES i.v.m. de door ICAO vastgestelde eisen voor
luchtvaarnavigatiedienstverlening

TER BESLISSING

Datum

5 maart 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/38804

Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Beslistermijn

13-03-2026

Bijlage(n)

3

Aanleiding

Op 19 januari 2026 heeft de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat verslag uitgebracht over bovengenoemd wetsvoorstel.

Met bijgaande nota n.a.v. het verslag worden de vragen van de Kamercommissie beantwoord. Op basis van de nota n.a.v. het verslag beoordeelt de Kamercommissie of het wetsvoorstel gereed is voor plenaire behandeling.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud van de nota naar aanleiding van het verslag en deze, alsmede de aanbiedingsbrief, te ondertekenen.

Kernpunten

Wetsvoorstel

Luchtvaarnavigatiedienstverlening, waaronder ook luchtverkeersleiding valt, is belangrijk voor een veilig, ordelijk en vlot verloop van het luchtverkeer.

De veiligheidsregelgeving voor de luchtvaarnavigatiedienstverlening in Caribisch Nederland is sinds 2010 zo goed als niet meer aangepast en voldoet niet meer. De belangrijkste tekortkomingen hierbij zijn:

1. nieuwe inhoudelijke veiligheidseisen van de Internationale Organisatie voor Burgerluchtvaart (ICAO) zijn niet geïmplementeerd;
2. voorzieningen ontbreken om naleving van voorschriften te kunnen borgen; en
3. de huidige regelgeving houdt er geen rekening mee dat luchtvaarnavigatiediensten voor Caribisch Nederland vanuit Curaçao en Sint Maarten worden verleend.

Het voorgaande maakt wijziging van de Luchtvaartwet BES noodzakelijk. Het voorliggend wetsvoorstel voorziet in:

1. het opnemen van de noodzakelijke grondslagen om bij ministeriele regeling technische eisen te kunnen vaststellen;
2. invoering van certificering voor luchtvaarnavigatiedienstverleners en bestuursrechtelijke handhaving; en
3. mogelijkheid om de certificaten van de luchtvaarnavigatiedienstverleners van Curaçao en Sint Maarten te erkennen.

Vragen Kamercommissie

In het verslag worden vragen gesteld door de leden van de fracties van PVV, GroenLinks-PvdA en BBB. Deze vragen gaan met name over (de kosten en effectiviteit van) het toezicht en de gevolgen van het wetsvoorstel voor de hoogte van de prijzen van vliegtickets en de tarieven voor de luchtvaarnavigatiedienstverlening (i.v.m. extra lasten voor de luchtvaarnavigatiedienstverlening).

In de beantwoording is hierover aangegeven dat het niet noodzakelijk is dat er permanent toezicht is, maar dat het wel noodzakelijk is om voor het toezicht van tijd tot tijd inspecties ter plaatse uit te voeren. Tevens is aangegeven dat er tussen de verschillende autoriteiten afspraken zijn gemaakt om het toezicht gezamenlijk uit te voeren zodat dit zo efficiënt en effectief mogelijk kan plaatsvinden. Aangegeven is dat gelet op de hoeveelheid passagiers en vliegtuigbewegingen het effect op de prijzen van tickets en luchtvaarnavigatiedienstverlening marginaal is.

Voor wat betreft de vraag over de proportionaliteit van de hoogte van de boete (max. USD 560.000) voor het verlenen van diensten zonder te beschikken over een certificaat of erkenning is aangegeven dat ook een lagere boete kan worden opgelegd dan het maximale bedrag, afhankelijk van en rekening houdend met de omstandigheden.

Over de vraag waarom modernisering van de regelgeving zolang op zich heeft laten wachten en in hoeverre de verouderde regelgeving de luchtvaartveiligheid beïnvloed heeft is aangegeven dat in eerste instantie het principe van legislatieve terughoudendheid t.a.v. de BES is toegepast en vanaf 2020 de herziening van de regelgeving is opgepakt. Hoewel de regelgeving verouderd was, was daarmee nog geen sprake van een onveilige situatie. Echter wordt er in de internationale luchtvaart steeds naar een hoger niveau van veiligheid gestreefd, zodat sinds die tijd nieuwe inzichten opgang hebben gevonden en die normen zich steeds verder ontwikkeld hebben.

Tenslotte is een vraag gesteld over de overgangstermijn van twee jaar voor de luchtvaarnavigatiedienstverleners waarbij is aangegeven dat de luchtvaarnavigatiedienstverleners zijn betrokken bij de totstandkoming van de regelgeving en zich hier nu al op kunnen voorbereiden.

Krachtenveld

Het wijzigingsvoorstel is ontwikkeld in nauw overleg met Aruba, Curaçao en Sint Maarten, waar door deze Landen gelijkaardige regelgeving ingevoerd zal worden. Tevens zijn de luchtvaarnavigatiedienstverleners van Curaçao (DC-ANSP) en Sint Maarten (PJIAE), die luchtvaarnavigatiediensten verlenen in het BES-luchtruim, betrokken bij de totstandkoming van het voorstel.

De beantwoording van de vragen uit het verslag is afgestemd met de ILT.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Toelichting

Internationale context

Het Koninkrijk der Nederlanden is partij bij het Verdrag inzake de Internationale Burgerluchtvaart (ook: Verdrag van Chicago). Op grond van dit verdrag zijn in bijlagen bij het verdrag normen vastgesteld die de verdragsstaten moeten

Datum

5 maart 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/38804

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

3

implementeren. In Europees Nederland geschiedt dit veelal door middel van EU-verordeningen. Omdat de BES geen onderdeel van de EU is, moet dit voor de BES in nationale regelgeving geregeld worden.

Correcte implementatie van deze normen is belangrijk: een onvolledige implementatie kan bij een audit door de internationale burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) tot een slechte score leiden, met mogelijk reputatieschade voor Nederland als gevolg.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
01.	Beslisnota	Voor akkoord
02.	Nota naar aanleiding van het verslag wetsvoorstel 36 797	Ter ondertekening - Bevat de beantwoording van de in het verslag van de commissie voor Infrastructuur en Waterstaat van 19 januari 2026 gestelde vragen.
03.	Aanbiedingsbrief nota naar aanleiding van het verslag wetsvoorstel 36 797	Ter ondertekening - De brief waarmee de nota naar aanleiding van het verslag wordt aangeboden aan de voorzitter van de Tweede Kamer.
04.	Verslag wetsvoorstel 36 797	Bevat de vragen van de Kamercommissie naar aanleiding van het wetsvoorstel.

Datum

5 maart 2026

Onze referentie

IENW/BSK-2026/38804

Opgesteld door

Hoofddir. Bestuurlijke &
Juridische Zaken
Directie Bestuur en
Bereikbaarheid
Afdeling LUV & SCH

Aan

Minister

Bijlage(n)

3