



Aan MINDEF
Van CDS en DGB
Afgestemd met HDFC, DJZ
In afschrift aan STAS

TER INFORMATIE

Datum

27 augustus 2026

Onze referentie

DEFDOC2025-003984

MINDEF2026005393

Opgesteld door

[Redacted]

Aantal bijlagen

3

Nota

Risicoregeling Eco Systeem Logistiek (ESL)

Aanleiding

- De risicoregeling Eco Systeem Logistiek (ESL) is op 20 maart 2026 in de BR besproken en op 27 maart 2026 in de MR vastgesteld. Defensie is door de IRF geattendeerd dat de stukken nog aan de Eerste en Tweede Kamer moeten worden aangeboden.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in te stemmen met:

- Het doorgeleiden van de risicoregeling aan de Eerste en Tweede Kamer (vastgesteld in de MR op 27 maart) en daarmee dus de openbaarmaking van het stuk.

Kernpunten

- Als gevolg van onvoldoende (Defensie)capaciteit, dient strategische verplaatsing van eenheden, materieel en voorraden zowel tijdens *deployment* als *sustainment*, te geschieden met ondersteuning van civiele partijen. Hiervoor wordt het initiatief Eco Systeem Logistiek (ESL) gehanteerd, waarbij gegarandeerde capaciteit door civiele partijen tijdens operaties contractueel wordt vastgelegd. Eventuele schade aan personeel en materieel van deze civiele partijen tijdens grootschalig optreden door mogelijke oorlogshandelingen zal door het afroepen van de molestclausule door civiele verzekeraars niet worden gedekt. Om de aanbesteding van het ESL te kunnen starten dient dit risico te worden afgedekt.
- MINFIN IRF heeft gelet op urgentie en noodzaak ingestemd om het instrument van een risicoregeling van toepassing te verklaren op het ESL, waardoor de Staat zich garant stelt voor het dekken van de schade bij toepassing van de molestclausule als gevolg van oorlogshandelingen. Daartoe hebben CDS en HDFC in samenspraak met MINFIN IRF het toetsingskader risicoregeling uitgewerkt (als bijlage bijgevoegd).
- Op voorstel van MINFIN is besloten dat deze risicoregeling in beginsel een looptijd zal hebben van drie jaar. Binnen drie jaar dient hiervoor een wettelijk kader te worden opgesteld. Indien binnen drie jaar nog geen aanvullend wettelijk kader is vastgesteld kan deze periode worden verlengd, besluitvorming hieromtrent vindt plaats in de MR.
- In de regeling is opgenomen dat de ontwikkeling van nieuwe wetgeving wordt opgestart, gericht op vergoeding van schade aan civiele partijen die ingezet worden in opdracht van het Rijk (waaronder het ministerie van Defensie). Afhankelijk van de reikwijdte van deze wettelijke regeling, die nader te bepalen is tussen FIN en DEF, zal nader worden bepaald welke minister de eerste ondertekenaar daarvan zal worden, en dus welk ministerie het voortouw zal nemen in het voorbereiden van een wetsvoorstel dat de risicoregeling zal gaan vervangen.

Toelichting

Financiële overwegingen

Indien partijen een beroep doen op de risicoregeling dan zal deze gedekt worden uit de Defensiebegroting.

Juridische overwegingen

Binnen een termijn van drie jaar zal een wettelijk kader worden opgesteld om schade als gevolg van oorlogshandelingen bij civiele partijen die handelingen verrichten in opdracht van het Rijk af te dekken die niet gedekt zou worden door verzekeraars i.v.m. toepassing van de molestclausule.

Communicatie

Communicatie kan plaatsvinden bij het plaatsen van de daadwerkelijke aanbesteding ESL op de daartoe gebruikelijke wijze. MINFIN IRF publiceert in beginsel geaccordeerde toepassingen van de risicoregeling.

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

N.v.t.

