



Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nota van wijziging Implementatiewet herziene Europese
richtlijn milieucriminaliteit

Datum

22 juli 2026

Onze referentie

8004184

Afstemming met

DRC, IenW, LVVN, EZK

Bijlagen

2

1. Aanleiding

- Onderhavig wetsvoorstel is aanhangig bij de Tweede Kamer (36876) en strekt tot implementatie van de herziene richtlijn milieucriminaliteit.
- In die richtlijn is een verplichting opgenomen om het 'in de handel brengen' van bepaalde producten strafbaar te stellen.
- Ter implementatie van de richtlijn is er in de voorgestelde artikelen 173c en 173d van het Wetboek van Strafrecht (Sr) voor gekozen om – in aansluiting op de bestaande tekst van artikel 174 Sr – het bestanddeel 'verkoopt of te koop aanbiedt' respectievelijk 'worden verkocht of te koop worden aangeboden' op te nemen.
- Bij nadere beschouwing is gebleken dat dit niet volledig aan lijkt te sluiten bij het begrip 'in de handel brengen', zoals dat is opgenomen in de richtlijn.
- Daarom wordt met de bijgevoegde nota van wijziging voorgesteld om in plaats daarvan het begrip 'in de handel brengen' uit de richtlijn in het wetsvoorstel over te nemen.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met de indiening van bijgevoegde nota van wijziging bij het wetsvoorstel ter implementatie van de herziene Europese richtlijn milieucriminaliteit.

3. Kernpunten

- Zie voor een nadere toelichting op de nota van wijziging onder 'aanleiding' en in paragraaf 4.2 van deze nota.
- De uiterste implementatiedeadline van de richtlijn was 21 mei 2026. Inmiddels is een ingebrekestelling ontvangen (zie hierover nader in paragraaf 4.1 van deze nota).
- De Tweede Kamer heeft besloten het wetsvoorstel op 12 oktober 2026 tijdens een wetgevingsoverleg (WGO) te behandelen.

4. Toelichting

4.1 Politieke context

Op 15 juli 2026 heeft Nederland een ingebrekestelling van de Europese Commissie ontvangen, wegens het niet binnen de vastgestelde termijn kennisgeven van de omzetting van de richtlijn. Op 22 juli 2026 is een mededeling in de Staatscourant (Stcrt. 2026, 25682) gepubliceerd, aan de hand waarvan de richtlijn in reactie op deze ingebrekestelling alvast partieel is genotificeerd. Spoedige volledige notificatie – waarvoor aanvaarding en inwerkingtreding van dit wetsvoorstel

noodzakelijk is – is evenwel gelet op de ontvangen ingebrekestelling van groot belang.

Cluster secretaris-generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Straf- en Sanctierecht

4.2 Juridische overwegingen

- De richtlijn verplicht onder meer ertoe om – kort gezegd – het in de handel brengen van producten waarvan het gebruik op grotere schaal leidt tot aanzienlijke schade voor mens of milieu, strafbaar te stellen.
- Ter implementatie hiervan worden met dit wetsvoorstel twee strafbepalingen aan het Wetboek van Strafrecht toegevoegd (de voorgestelde artikelen 173c en 173d Sr). Daarbij is ervoor gekozen om – in aansluiting op de bestaande tekst van artikel 174 Sr – ‘verkoop of te koop aanbieden’ als gedraging op te nemen.
- Bij nadere beschouwing lijkt dat evenwel niet volledig aan te sluiten bij het begrip ‘in de handel brengen’, zoals dat in de richtlijn is opgenomen.
- Daarom wordt met deze nota van wijziging voorgesteld om in plaats daarvan het begrip ‘in de handel brengen’ uit de richtlijn in de genoemde strafbepalingen over te nemen.
- Met het wetsvoorstel Implementatiewet richtlijn herziening productaansprakelijkheid (Kamerstukken 36906) wordt die term (ook) in het Burgerlijk Wetboek (BW) geïntroduceerd en van een definitie voorzien (zie het voorgestelde artikel 6:184a, eerste lid, onderdelen I en m, BW). Voor de invulling van dit begrip in de artikelen 173c en 173d Sr kan bij die definitie worden aangesloten.
- Die definitie houdt – in lijn met artikel 4, onderdelen 7 en 8, van de richtlijn herziening productaansprakelijkheid – in dat onder ‘in de handel brengen’ wordt verstaan het voor het eerst in de Europese Unie op de markt aanbieden van een product. Onder ‘op de markt aanbieden’ wordt begrepen het in het kader van een handelsactiviteit al dan niet tegen betaling verstrekken van een product met het oog op distributie, consumptie of gebruik op de markt van de Europese Unie.
- De bepalingen richten zich niet op de consument die het product gebruikt, maar enkel op degenen die het product in de handel brengen, zoals ook in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel al is beschreven.
- Verder is geconstateerd dat sprake is van samenloop tussen de voorgestelde wijziging in artikel I, onderdeel B, van onderhavig wetsvoorstel en de voorgenomen wijziging in artikel II, onderdeel B, zoals opgenomen in een ander bij de Tweede Kamer aanhangig wetsvoorstel (Kamerstukken 36510).
- De samenloop bestaat erin dat beide wetsvoorstellen een begripsomschrijving bevatten die in een nieuw artikel 90decies Sr wordt neergelegd. Om voor de situatie dat beide wetsvoorstellen in werking treden technisch te regelen dat beide begripsomschrijvingen in verschillende wetsartikelen worden opgenomen, zal middels een in het kader van het wetsvoorstel 36510 nog in te dienen nota van wijziging aan dat wetsvoorstel een samenloopbepaling worden toegevoegd.
- In de nu voorliggende nota van wijziging hoeft daarvoor dan niets te worden geregeld. Volledigheidshalve wordt bij de nota van wijziging wel toegelicht dat deze samenloop is geconstateerd en op welke wijze dit wordt opgelost.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Datum
22 juli 2026

Onze referentie
8004184